

UNIONE MONTANA VALLI ORCO E SOANA

Città Metropolitana di Torino

PARERE N. 8

SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE GIUNTA N. 43 DEL 16/07/2025 avente ad oggetto "PIAO 2025-2027 - PRIMO AGGIORNAMENTO: VARIAZIONE DELLA SOTTOSEZIONE 3.3 (PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE)"

Il sottoscritto avv. Fabrizio Borasio, nominato Revisore dei Conti di codesta Unione Montana con deliberazione del Consiglio Unionale n. 16 del 08/11/2024,

PREMESSO CHE:

- che in data 18/07/2025 il Responsabile del Settore Economico Finanziario ha trasmesso al Revisore la predetta proposta di deliberazione della G.C in oggetto;

DATO ATTO CHE

l'Ente ha approvato:

- il PIAO 2022/2024, con deliberazione della Giunta dell'Unione montana n. 44 del 23/09/2022 pubblicata nel proprio sito web, nella sezione Amministrazione trasparente e nel portale del Dipartimento Funzione Pubblica, dedicato ai PIAO;
- il PIAO 2023/2025, con deliberazione della Giunta dell'Unione montana n. 22 del 31/03/2023 pubblicata nel proprio sito web, nella sezione Amministrazione trasparente e nel portale del Dipartimento Funzione Pubblica, dedicato ai PIAO;
- il PIAO 2024/2026, con deliberazione della Giunta dell'Unione montana n. 3 del 19/01/2024 pubblicata nel proprio sito web, nella sezione Amministrazione trasparente e nel portale del Dipartimento Funzione Pubblica, dedicato ai PIAO;
- la modifica alla programmazione triennale del fabbisogno di personale 2024/2026 con deliberazione n.29 del 26.06.2024, prevedendo, in particolare, la selezione pubblica per la formazione della graduatoria per titoli ed esami per l'eventuale assunzione con contratto a tempo parziale e determinato di n.3 unità di personale insegnante di scuola primaria (dal 11/09/2024 al 06/06/2025) inserite nell'area dei funzionari e che a conclusione della predetta procedura di selezione si è potuto provvedere all'assunzione per l'anno scolastico 2024-2025 di sole n.2 unità di personale insegnante di cui n.1 presso la scuola primaria di Ronco Canavese e n. 1 insegnante presso la scuola primaria di Frassinetto e conseguentemente il fabbisogno necessario è stato soddisfatto attraverso l'individuazione della seconda insegnante prevista per la scuola primaria di Ronco Canavese ai sensi dell'art. 50 c.1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023 tramite l'affidamento diretto del servizio a società specializzata nella selezione di personale per lavoro temporaneo;
- il PIAO 2025/2027, con deliberazione della Giunta dell'Unione montana n. 4 del 31/01/2025 pubblicata nel proprio sito web, nella sezione Amministrazione trasparente e nel portale del Dipartimento Funzione Pubblica, dedicato ai PIAO;

POSTO CHE L'ENTE:

- ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;
- ha ottemperato all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2;
- non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;
- non soggiace al divieto assoluto di procedere all'assunzione di personale, poiché la spesa di personale per l'anno 2025, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di

personale, è compatibile con il rispetto del tetto di spesa di personale in valore assoluto determinato ai sensi dell'art. 1, comma 562 della legge 296/2006;

RILEVATO CHE:

la sottosezione 3.3. del PIAO 2025-2027, approvata con la sopra richiamata propria deliberazione n. 3 del 19/01/2024 prevede:

- la dotazione organica complessiva al 31/12/2024 per un totale di n. 5 unità di personale di cui n. 2 a tempo indeterminato, n. 3 a tempo determinato, n. 3 a tempo pieno, n. 2 a tempo parziale;
- la seguente suddivisione del personale nelle aree/categorie di inquadramento:
 - n. 4 area funzionari così articolati: n. 1 con profilo di funzionario direttivo amministrativo
 - n. 1 con profilo di funzionario direttivo tecnico, n. 2 con profilo di funzionario – personale insegnante di scuola primaria;
 - n. 1 area istruttori così articolato: n. 1 con profilo di Istruttore;

RILEVATO CHE:

nella predetta proposta di deliberazione si da atto che:

“..altresì che si è proceduto ad aggiornare la sottosezione 3.3 per il triennio 2024-2026, con deliberazione della Giunta dell'Unione montana n.51 del 27/11/2024, in particolare prevedendo l'assunzione a tempo determinato dal 01/01/2025 al 30/06/2026, secondo le modalità previste dall'art. 92 del comma 1 del D.Lgs. 267/2000, per n. 18 ore settimanali, inquadrata contrattualmente nell'area degli istruttori con il profilo professionale di tecnico-geometra, al fine di supportare il settore tecnico dell'ente nell'attuazione dei progetti previsti dal P.N.R.R. e dal piano operativo della Green Community finanziato dalla Regione Piemonte;

Rilevato che a decorrere dal 01/02/2025 non è in servizio il funzionario direttivo amministrativo a seguito di dimissioni;

Conseguentemente dal 01/02/2025 la dotazione organica complessiva dell'ente ammonta a n. 5 unità di personale di cui: n. 2 a tempo indeterminato, n. 3 a tempo determinato, n. 2 a tempo pieno, n. 3 a tempo parziale, con la seguente suddivisione del personale nelle aree /categorie di inquadramento:

- n. 3 Area funzionari così articolati:
 - n. 1 con profilo di funzionario direttivo tecnico
 - n. 2 con profilo di funzionario – personale insegnante di scuola primaria
- n. 2 Area istruttori così articolati: n. 2 con profilo di Istruttore tecnico

Visto il C.C.N.L. “Funzioni Locali” del 16/11/2022, ed in particolare:

- *l'art. 60 comma 4 lett. a) recante tra le ipotesi di contratto a tempo determinato esenti da limitazioni quantitative l'attivazione di nuovi servizi;*
- *l'art. 86 relativo al personale docente delle scuole dell'infanzia che prevede l'attività didattica (rapporto diretto insegnante – bambini) di n. 30 ore settimanali, con un monte orario destinato alle attività integrative comunque non superiore a 20 ore mensili;*
- *l'art. 88 relativo al personale insegnante delle scuole gestite dagli enti locali che prevede l'attività didattica per non più di 24 ore settimanali nella scuola primaria, con un monte ore destinato alle attività integrative comunque non superiore a 20 ore mensili;*
- *l'allegato A – Declaratorie, nel quale si prevede tra l'altro di ricomprendere nell'area dei funzionari e della elevata qualificazione i lavoratori che svolgono attività negli ambiti educativi, dell'insegnamento per i quali i requisiti di base per l'accesso siano la laurea triennale o magistrale;*

Dato atto quindi che occorre procedere ad aggiornare la sottosezione 3.3 (PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE) prevista all'interno del P.I.A.O. per il triennio, specificatamente per l'anno 2025/2027, rispetto alla precedente deliberazione. In particolare si ritiene di prevedere di attingere dalla graduatoria della selezione pubblica di cui alla determinazione n. 250 del 05/08/2024 finalizzata all'assunzione a tempo determinato e orario a tempo parziale di dipendenti inquadrati nell'area dei funzionari e dell'elevata qualificazione con profilo professionale di personale insegnante delle scuole gestite dagli Enti locali. Si rileva la necessità a fronte del numero di iscritti previsti per l'anno scolastico 2025-2026 presso la scuola primaria di Ronco Canavese (n. 13 alunni) di prevedere l'assunzione a tempo determinato per n. 2 insegnanti per la scuola primaria di Ronco Canavese e n. 1

insegnante per la scuola primaria di Frassinetto per il periodo compreso tra il 10/09/2025 e il 10/06/2026, qualora la Regione Piemonte accolga l'istanza presentata dall'Unione montana nell'ambito del bando annuale per le scuole di montagna;

Evidenziato che per quanto riguarda la scuola dell'infanzia di Valprato Soana si ritiene per l'anno scolastico 2025/2026 di procedere all'esternalizzazione dell'attività mediante appalto di servizio ai sensi del decreto legislativo n. 36 del 2023;

Dato atto, altresì che le assunzioni a tempo determinato sopra indicate nel rispetto di quanto previsto all'art.88 del C.C.N.L. "Funzioni Locali" del 16/11/2022 prevedono un contratto a tempo parziale, caratterizzato per il personale insegnante di scuola primaria da n. 24 ore settimanali di attività didattica e da n. 20 ore mensili destinate alle attività integrative;

Rilevato che Il PIAO ha valenza triennale e va aggiornato con le tempistiche stabilite negli articoli 7, comma 1 e 8, comma 2, del Decreto ministeriale n. 132/2022;"

VISTI altresì:

- l'art.33, comma 2 del D.L.n.34/2019, come convertito nella L.n.58/2019, il quale prevede che "A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-Città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono individuate le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del predetto valore soglia. I predetti parametri possono essere aggiornati con le modalità di cui al secondo periodo ogni cinque anni. I comuni in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle predette entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati risulta superiore al valore soglia di cui al primo periodo adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento ...";

- il DPCM del 17/03/2020 (G.U. n.108 del 27/04/2020) avente ad oggetto "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni" previsto dal summenzionato art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019;

- la Circolare interministeriale del 13/05/2020 (pubblicata in G.U. n. 226 del 11/09/2020 in attuazione dell'art. 33 comma 2 del D.L. 34/2019 ed esplicativa del D.P.C.M. 17.3.2020);

- il DM 132/2022 di attuazione dell'articolo 6 del d.l. 80/2021, convertito in legge 113/2021, e del DPR 24 giugno 2022, n. 81;

Tutto ciò premesso e considerato;

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto il Decreto P.C.M. 8 maggio 2018 di approvazione delle Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche;

Visto il D.M. 17 marzo 2020;

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

alla proposta "PIAO 2025-2027 - PRIMO AGGIORNAMENTO: VARIAZIONE DELLA SOTTOSEZIONE 3.3 (PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE) .

Torino, lì 23/07/25

Il Revisore Unico
Avv. Fabrizio BORASIO